



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы по Ханты-Мансийскому
автономному округу - Югре**

ул. Мира, д. 27, Ханты-Мансийск, 628012
телефон/факс +7 (3467) 38-80-81
e-mail: to86@fas.gov.ru, сайт <http://hmao.fas.gov.ru>
ИНН 8601009316 КПП 860101001 ОГРН 1028600512093

№ _____
На № _____ от _____

Оператор электронной площадки:

ЭТП «ТЭК-Торг»
115191, г. Москва, Гамсоновский переулок, д.
5, стр. 2, 5-ый этаж, помещение 7

Заявитель:

ИП Тожибаев Захиджон Пазилжонович
620075, Свердловская область, г. Екатеринбург,
ул. Малышева, 77, 40

Заказчик:

Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского
автономного округа-Югры «Нижневартовский
многопрофильный реабилитационный центр
для инвалидов»
628624, Ханты-Мансийский автономный округ
- Югра, г. Нижневартовск, ул.
Интернациональная, д. 24а

РЕШЕНИЕ №086/06/31-1396/2023

Резолютивная часть объявлена 31.08.2023
Изготовлено в полном объеме 05.09.2023

г. Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председатель комиссии:

- Валиуллин Р.Р. – Заместитель руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Андрейцева Е.А. – Начальник отдела Управления;

- Сафонов С.И. – Специалист-Эксперт отдела Управления,

от Заявителя – не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом;

от Заказчика – посредством видеоконференц-связи Немцова О.Ф. на основании доверенности №9 от 29.08.2023,

рассмотрев жалобу ИП Тожибаева Захиджона Пазилжоновича (ИНН: 380200093971; ОРГ-НИП: 323665800003520) от 28.08.2023 № 8348-эп/23, на действия Заказчика - Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Нижневартовский многопрофильный реабилитационный центр для инвалидов», при проведении открытого конкурса в электронной форме, предметом которого является оказание услуг по обеспечению безопасности частных лиц и имущества бюджетного учреждения ХМАО-Югры «Нижневартовский многопрофильный реабилитационный центр для инвалидов» (извещение № 0387200015123000107) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения



2023-6733

государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба ИП Тожибаева Захиджона Пазилжоновича (ИНН: 380200093971; ОРГНИП: 323665800003520) от 28.08.2023 № 8348-эп/23, на действия Заказчика - Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Нижевартовский многопрофильный реабилитационный центр для инвалидов», при проведении открытого конкурса в электронной форме, предметом которого является оказание услуг по обеспечению безопасности частных лиц и имущества бюджетного учреждения ХМАО-Югры «Нижевартовский многопрофильный реабилитационный центр для инвалидов» (извещение № 0387200015123000107).

В доводе жалобы Заявитель указал следующее:

1. Заказчиком не установлены дополнительные требования в соответствии с позицией 34 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571.

2. Заявитель считает, что наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации является количественным значением, в связи с чем Заказчик должен был установить формулы, предусмотренные п. 20 Положения ПП РФ от 31.12.2021 N 2604.

3. Заказчиком установлен полностью ненадлежащий порядок оценки предусмотренный ПП РФ от 31.12.2021 N 2604.

В ходе рассмотрения доводов сторон, материалов дела и проведения внеплановой проверки, Комиссией Управления установлено следующее.

Относительно доводов жалобы Комиссия Управления поясняет следующее.

Согласно пункту «н» Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и инструкция по ее заполнению извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме, предметом которого является оказание услуг по обеспечению безопасности частных лиц и имущества бюджетного учреждения ХМАО-Югры «Нижевартовский многопрофильный реабилитационный центр для инвалидов» (извещение № 0387200015123000107) установлено следующее:

Для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать:

1) информацию и документы об участнике закупки:

н) документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе: требуется:

- Наличие действующей лицензии или выписка из реестра лицензий на осуществление частной охранной деятельности в соответствии с п. 32 ч.1 ст.12 Федерального закона РФ от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О лицензировании отдельных видов деятельности», Законом РФ от 11.03.1992 N 2487-1 «О частной детективной охранной деятельности в Российской Федерации» далее «Закон» и Положением о частной охранной деятельности, утвержденным постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности», с разрешенными видами услуг: 1) защита жизни и здоровья граждан; 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 части 3 статьи 3 Закона; 7) охрана

объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 Закона.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

12) требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно части 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе если при применении конкурентных способов начальная (максимальная) цена контракта, сумма начальных (максимальных) цен контрактов (в случае проведения совместного конкурса или аукциона) составляет двадцать миллионов рублей и более, заказчик (за исключением случая осуществления закупок, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации установлены дополнительные требования в соответствии с частью 2 настоящей статьи) устанавливает дополнительное требование об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии со статьей 15.1. Закона Российской Федерации от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" частная охранная организация может быть создана только в форме общества с ограниченной ответственностью и не может осуществлять иную деятельность, кроме охранной. Уставный капитал частной охранной

организации не может быть менее ста тысяч рублей. Для частной охранной организации, оказывающей (намеренной оказывать) услуги по вооруженной охране имущества и (или) услуги, предусмотренные пунктом 3 части третьей статьи 3 настоящего Закона, уставный капитал не может быть менее двухсот пятидесяти тысяч рублей. Предельный размер имущественных (неденежных) вкладов в уставный капитал частной охранной организации не может быть более 50 процентов от размера уставного капитала. Не могут быть использованы для формирования уставного капитала частной охранной организации привлеченные денежные средства.

Согласно части 15.1 статьи 99 Закона о контрактной системе обращение с жалобой на действия (бездействие) лиц, указанных в пункте 1 части 15 настоящей статьи, и информация, указывающая на наличие признаков нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок положениями документации о закупке, извещения о запросе котировок, поступившие от физического лица, которое не соответствует требованиям пункта 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона в отношении объекта этой закупки и права и законные интересы которого не нарушены такими действиями (бездействием), положениями этих документации, извещения, рассматриваются контрольным органом в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

В соответствии с пунктом 6 части 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе) при проведении электронных процедур жалоба может быть подана в контрольные органы в сфере закупок, предусмотренные частью 3 настоящей статьи, исключительно с использованием единой информационной системы путем формирования и размещения в этой системе следующей информации:

б) номер реестровой записи в реестре контрактов, заключенных заказчиками, или в реестре договоров, заключенных заказчиками, предусмотренных Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", - в отношении контракта или договора, предусмотренных частью 2.1 статьи 31 настоящего Федерального закона, стоимость и срок исполненных обязательств по которым соответствуют требованиям указанной части (в случае установления требований в соответствии с частью 2.1 статьи 31 настоящего Федерального закона) и информация об исполнении которых в соответствии с настоящим Федеральным законом размещена в единой информационной системе.

Представитель заявителя жалобы на заседание Комиссии не явился и не представил документы и сведения о том, что обжалуемые положения извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме каким-либо образом нарушают права и законные интересы как самого подателя жалобы, так и иных участников закупки.

Таким образом, доводы Заявителя указанные в жалобе не подлежат рассмотрению ввиду отсутствия у участника лицензии на осуществление охранной деятельности.

Жалоба ИП Тожибаева Захиджона Пазилжоновича (ИНН: 380200093971; ОГНИП: 323665800003520) от 28.08.2023 № 8348-эп/23 рассмотрена Комиссией Управления в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Жалобу ИП Тожибаева Захиджона Пазилжоновича (ИНН: 380200093971; ОГНИП: 323665800003520) от 28.08.2023 № 8348-эп/23, на действия Заказчика - Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Нижевартовский многопрофильный реабилитационный центр для инвалидов», при проведении открытого конкурса в электронной форме, предметом которого является оказание услуг по обеспечению безопасности частных лиц и имущества бюджетного учреждения ХМАО-Югры «Нижевартовский многопрофильный

реабилитационный центр для инвалидов» (извещение № 0387200015123000107) оставить без рассмотрения.

2. Предписание не выдавать.

3. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии

Р.Р. Валиуллин

Члены Комиссии:

Е.А.Андрейцева

С.И. Сафонов

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты принятия.